

I Piani per l'Accessibilità

Questa opera raccoglie i risultati della ricerca "Linee guida per la redazione dei Piani per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche" svolta nell'ambito della Convenzione stipulata tra il Centro Interuniversitario TESIS dell'Università di Firenze e la Provincia di Pistoia (Servizio Politiche Sociali e per la Gioventù) in esecuzione della deliberazione della Giunta Provinciale n. 198 /2007.

La ricerca è stata finanziata dalla Regione Toscana (Assessorato alle Politiche sociali).



**Unione
Nazionale
Comuni Comunità
Enti
Montani**

La stampa del presente rapporto di ricerca è stata finanziata dall'UNCEM Toscana all'interno del Protocollo d'Intesa sull'Accessibilità (Delibera GR n.1073/2008).

Il presente rapporto di ricerca, in tutte le sue parti, è riservato ad un utilizzo esclusivo da parte degli EELL toscani. Qualunque altro utilizzo o riproduzione totale o parziale, sia in formato elettronico che cartaceo, non sono consentiti, se non con previa autorizzazione formale da parte della Provincia di Pistoia.

- RINGRAZIAMENTI

Nel licenziare il testo *I Piani per l'Accessibilità*, desidero ringraziare di cuore quanti hanno partecipato alla sua elaborazione, con impegno, generosità e passione.

Verso Beatrice Benesperi, Fanny Di Cara e Laura Tesi, che hanno concorso con continuità all'intero sviluppo del lavoro, offrendo un prezioso contributo di idee, dichiaro un particolare debito di riconoscenza.

Esprimo gratitudine nei riguardi dell'Assessorato alle Politiche Sociali della Regione Toscana, per aver finanziato la ricerca e per averne seguito costantemente lo sviluppo, e dell'Assessorato alle Politiche Sociali della Provincia di Pistoia, per il qualificato contributo fornito alla ricerca dal proprio personale e per aver assicurato al gruppo di lavoro il necessario supporto logistico, con continuità ed efficienza.

Ringrazio, infine, i componenti dell'*Osservatorio Provinciale sul Superamento delle Barriere Architettoniche e Sensoriali* della Provincia di Pistoia, per i positivi scambi di opinioni avvenuti nel corso della ricerca e dell'elaborazione dei report.

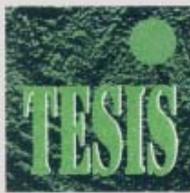
Auspico che il lavoro svolto possa produrre risultati positivi sul territorio toscano, migliorando la vita quotidiana delle persone e la qualità urbana.

Il responsabile scientifico della ricerca
Prof. Antonio Lauria

Firenze, Centro TESIS - Dipartimento di Tecnologie dell'Architettura e Design "Pierluigi Spadolini", Università di Firenze, Luglio 2009



REGIONE TOSCANA



CENTRO TESIS
Università di Firenze



PROVINCIA DI PISTOIA

I Piani per l'Accessibilità

a cura di **Antonio Laurià**

VOLUME PRIMO

INQUADRAMENTO GENERALE

GRUPPO DI LAVORO

<i>Responsabile scientifico della ricerca</i>	prof. Antonio Lauria (Centro TESIS - Dipartimento di Tecnologie dell'Architettura e Design "Pierluigi Spadolini" - Università di Firenze)
<i>Segreteria scientifica</i>	dott.sa Laura Tesi (Provincia di Pistoia, Assessorato Politiche Sociali)
Università degli Studi di Firenze, Facoltà di Architettura, Centro TESIS- Dipartimento TAeD	
<i>Personale impegnato nell'attività di ricerca</i>	arch. Beatrice Benesperi; arch. Tullio Calosci; prof.sa Alessandra Cucurnia; arch. Fanny Di Cara; prof. Antonio Lauria.
Provincia di Pistoia, Assessorato Politiche Sociali	
<i>Personale impegnato nell'attività di ricerca</i>	dott. Mauro Galligani, dott. Stefano Lomi; dott.sa Silvia Spadoni; dott.sa Laura Tesi
Comuni della Provincia di Pistoia	
<i>Personale impegnato nell'attività di ricerca</i>	arch. Valerio Còntini (Comune di Monsummano Terme); arch. Anna Maria Maraviglia (Comune di Pescia); arch. Gianluca Osonagli (Comune di Quarrata); geom. Alessia Sforzi (Comune di Agliana); arch. Sandra Soldani (Comune di Pistoia); geom. Cecilia Tamburini (Comune di San Marcello Pistoiese).
Regione Toscana, Assessorato Politiche Sociali	
<i>Referente per l'attività di ricerca</i>	dott. Giovanni Pasqualetti (Settore Reti di Solidarietà - D.G. Diritto alla Salute e Politiche di Solidarietà)

CREDITI

Beatrice Benesperi	§ Ib3.5; § 2.3.1 (con A. Lauria); Appendici II.1, II.2, II.3, II.4, II.6, II.8 (con A. Lauria); Apparati; Elaborazioni grafiche demo.
Tullio Calosci	§ Ib.3.6; § 2.2.1; Appendice II.7; Demo
Valerio Còntini	Fase 1. (con A.M. Maraviglia, G. Osonagli, A. Sforzi, S. Soldani, C. Tamburini)
Alessandra Cucurnia	"Introduzione Fase 3.; § 3.1.1; § 3.1.4; cap. 5.1
Fanny Di Cara	§ Ib.3.4; "Coordinamento con gli strumenti urbanistici regionali", in "Volume II, "Caratteri distintivi", cap. 2.1 (con A. Lauria); Appendice II.5 (con A. Lauria)
Mauro Galligani	§ Ib.3.7; cap. 3.2
Antonio Lauria	Curatela; "Introduzione"; cap. Ia.1; cap. Ia.2; cap. Ib.1; cap. Ib.2; § Ib.3.1; Appendice I.1; "I Piani per l'Accessibilità" (vol. 2); "Introduzione" Fase 2; cap. 2.1 (con F. Di Cara); cap. 2.2; cap. 2.3 (salvo il cap. 2.3.1 con B. Benesperi); § 3.1.2; § 3.1.4; Fase 4.; Appendici II.1, II.2, II.3, II.4, II.5 (con F. Di Cara); II.6, II.8 (con B. Benesperi)
Stefano Lomi	§ Ib.3.2
Anna Maria Maraviglia	Fase 1. (con V. Còntini, G. Osonagli, A. Sforzi, S. Soldani, C. Tamburini)
Gianluca Osonagli	Fase 1. (con V. Còntini; A.M. Maraviglia, A. Sforzi, S. Soldani, C. Tamburini)
Sandra Soldani	Fase 1. (con V. Còntini; A.M. Maraviglia, G. Osonagli, A. Sforzi, C. Tamburini)
Alessia Sforzi	Fase 1. (con V. Còntini; A.M. Maraviglia, G. Osonagli, S. Soldani, C. Tamburini)
Sandra Soldani	Fase 1. (con V. Còntini; A.M. Maraviglia, G. Osonagli, A. Sforzi, C. Tamburini)
Silvia Spadoni	Cap. Ia.3; Appendice I.2
Cecilia Tamburini	Fase 1. (con V. Còntini; A.M. Maraviglia, G. Osonagli, A. Sforzi, S. Soldani)
Laura Tesi	Ib.3.3; schede § 3.2.1

INDICE GENERALE

- INTRODUZIONE

(A. Lauria)

VOLUME I :

INQUADRAMENTO GENERALE

PARTE Ia: I PIANI PER L'ELIMINAZIONE DELLE BARRIERE ARCHITETTONICHE

Ia.1 QUADRO NORMATIVO E STATO DELL'ARTE (A. Lauria)

Ia.1.1 La normativa nazionale	p. 5
Ia.1.2 La normativa della Regione Toscana	p. 6
Ia.1.3 Stato di fatto	p. 10

Ia.2 I CARATTERI SALIENTI DEI PEBA DESUMIBILI DALLA NORMATIVA

(A. Lauria)

Ia.2.1 Soggetti interessati	p. 13
Ia.2.2 Ambito di riferimento	p. 14
Ia.2.3 Finalità	p. 15
Ia.2.4 Destinatari privilegiati	p. "
Ia.2.5 Coinvolgimento degli abitanti e dei portatori d'interessi	p. "
Ia.2.6 Aggiornamento continuo	p. 16

Ia.3 SULLA DIFFUSIONE DEI PEBA IN TOSCANA (S. Spadoni)

Ia.3.1 Struttura e modalità dell'analisi conoscitiva	p. 17
Ia.3.2 La distribuzione dei Comuni rispondenti	p. 19
Ia.3.3 Analisi dei dati aggregati	p. 20
Ia.3.4 Analisi dei dati per Province	p. 23
Ia.3.5 Analisi dei dati in rapporto alla dimensione demografica dei Comuni	p. 25
Ia.3.6 Analisi dei dati in rapporto alla zona altimetrica	p. 31
Ia.3.7 Conclusioni	p. 37

PARTE Ib: VERSO IL PIANO PER L'ACCESSIBILITA'

Ib.1 LE BARRIERE ARCHITETTONICHE (A. Lauria)

Ib.1.1 Premessa	p. 39
Ib.1.2 Definizioni	p. "
Ib.1.3 Tipologie	p. 41
Ib.1.4 Strategie per il superamento delle barriere architettoniche	p. 47

Ib.2 LA COSTRUZIONE DELLA CITTÀ ACCOGLIENTE (A. Lauria)

Ib.2.1 Dall'eliminazione delle barriere architettoniche alla città accessibile	p. 50
Ib.2.2 Dal PEBA al Piano per l'Accessibilità	p. 51

Ib.3 I "SISTEMI" CONTEMPLATI DAL PIANO PER L'ACCESSIBILITÀ

Ib.3.1 Introduzione (A. Lauria)	p. 54
Ib.3.2 I servizi alla persona e le attività di prevenzione (S. Lomi)	p. 55
Ib.3.2.1 Il reticolato legislativo	p. "
Ib.3.2.2 Il governo del territorio	p. 59
Ib.3.2.3 Quale operatività	p. 61
Ib.3.2.4 Conclusioni	p. 63

Ib.3.3 La promozione della cultura dell'accessibilità e della partecipazione (L. Tesi)	p. 63
Ib.3.3.1 Premessa	p. "
Ib.3.3.2 Creazione di nuove agenzie informative e rafforzamento di quelle esistenti	p. 67
Ib.3.3.3 Promozione della cultura dell'accessibilità	p. 68
Ib.3.3.4 Partecipazione degli abitanti all'elaborazione del Piano per l'Accessibilità	p. 71
Ib.3.3.5 Conclusioni	p. 73
Ib.3.4 Relazioni tra tempi e spazi della vita quotidiana (F. Di Cara)	p. 74
Ib.3.4.1 La città è una sintesi di tempi e spazi	p. "
Ib.3.4.2 Le radici culturali delle politiche spazio-temporali e dell'accessibilità	p. 75
Ib.3.4.3 Trasformazioni sociali e progetto urbano: esigenze degli abitanti e strumenti di promozione e controllo della qualità dell'abitare	p. 76
Ib.3.4.4 Dall'emarginazione sociale alla vita indipendente: un percorso ancora in atto	p. 78
Ib.3.4.5 Un esempio di integrazione di tempi, spazi e accessibilità: il DM 18.12.1975 sull'edilizia scolastica	p. 80
Ib.3.4.6 Una diversa organizzazione degli spazi contribuisce ad armonizzare i diversi tempi di vita	p. 81
Ib.3.4.7 Tempi, spazi di vita e accessibilità nell'esperienza toscana: un intreccio da assumere e agire nella sua trasversalità	p. 82
Ib.3.4.8 L'approccio spazio-temporale al Piano per l'Accessibilità	p. 84
Ib.3.4.9 Linee operative	p. 89
Ib.3.4.10 Scenari critici e possibili trasformazioni: alcune esemplificazioni	p. 93
Ib.3.5 La mobilità (B. Benesperi)	p. 98
Ib.3.5.1 Premessa	p. "
Ib.3.5.2 Inquadramento	p. "
Ib.3.5.3 Riferimenti normativi a tutela delle persone con mobilità ridotta in rapporto ai diversi sistemi di circolazione e di trasporto	p. 101
Ib.3.5.4 Il sistema della mobilità	p. 105
Ib.3.5.5 Linee d'intervento per elevare la qualità della mobilità	p. 107
Ib.3.5.6 Indicatori organizzativo-gestionali (A)	p. 109
Ib.3.5.7 Indicatori ambientali (B)	p. 114
Ib.3.6 La conoscenza dei dati territoriali (T. Calosci)	p. 134
Ib.3.6.1 Premessa	p. "
Ib.3.6.2 La costituzione della base cartografica	p. 136
Ib.3.6.3 La costituzione dell'archivio tematico	p. 144
Ib.3.6.4 La rappresentazione dei dati geografici	p. 149
Ib.3.7 Il Piano per l'accessibilità in relazione alla carenza di risorse (M. Galligani)	p. 151
Ib.3.7.1 Premessa	p. "
Ib.3.7.2 Riferimenti generali	p. 153
Ib.3.7.3 I poteri di indirizzo e controllo	p. 157
Ib.3.7.4 Criticità e proposte	p. 159
Ib.3.7.5 Dalla politica di bilancio alla politica risorse/risultati/esiti-impatti	p. 170
Ib.3.7.6 Come supportare la programmazione, la gestione e il rendere conto delle esigenze connesse ai Piani per l'Accessibilità: "Il contatore"	p. 171
Ib.3.7.7 Nota conclusiva sulla scarsità di risorse	p. 173

APPARATI Volume I

(a cura di B. Benesperi)

- BIBLIOGRAFIA	p. 175
- SITOGRAFIA	p. 181

APPENDICI Volume I

APPENDICE I.1: ANALISI CONOSCITIVA SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PEBA IN TOSCANA (A. Lauria)	p. III
APPENDICE I.2: QUADRI SINOTTICI DELLE SCHEDE DI RILEVAZIONE PER PROVINCE (S. Spadoni)	p. XI

VOLUME II:

INDIRIZZI OPERATIVI PER L'ATTUAZIONE DEI PIANI PER L'ACCESSIBILITÀ

I PIANI PER L'ACCESSIBILITÀ

(A. Lauria)

- GENERALITÀ	p.	3
- CARATTERI DISTINTIVI	p.	"
- Finalità	p.	3
- Concezione	p.	5
- Settori d'intervento	p.	"
- Partecipazione al processo decisionale	p.	6
- Aggiornamento continuo	p.	7
- Piani in forma associata	p.	"
- Coordinamento con gli strumenti urbanistici regionali (F. Di Cara)	p.	8
- Competenze richieste	p.	9
- LE FASI DEGLI "INDIRIZZI OPERATIVI PER L'ATTUAZIONE DEI PIANI PER L'ACCESSIBILITÀ"	p.	10

FASE 1: LA COSTITUZIONE DELLA STRUTTURA OPERATIVA

(V. Contini, A.M. Maraviglia, G. Osonagli, A. Sforzi, S. Soldani, C. Tamburini)

- INTRODUZIONE	p.	12
1.1 IL LABORATORIO COMUNALE PER L'ACCESSIBILITÀ	p.	13
1.1.1 Le funzioni	p.	15
1.1.2 Il Regolamento	p.	16
1.2 IL COORDINATORE	p.	18
1.2.1 I requisiti	p.	19
1.2.2 La nomina	p.	"
1.2.3 I compiti e le responsabilità	p.	"

FASE 2: CONOSCERE

- INTRODUZIONE (A. Lauria)	p.	22
2.1 DEFINIZIONE DEL QUADRO ESIGENZIALE (A. Lauria; F. Di Cara)		
2.1.0 Premessa	p.	24
2.1.1 Il gruppo di lavoro permanente	p.	27
2.1.2 I laboratori tematici	p.	28
2.1.3 Il dibattito pubblico	p.	28
2.2 ANALISI PRELIMINARE DELLO STATO DI FATTO (A. Lauria)		
2.2.0 Premessa	p.	30
2.2.1 L'aggiornamento della base cartografica (T. Calosci)	p.	"
- La definizione della base cartografica georeferenziata	p.	31
- Modulabilità del sistema cartografico in rapporto agli scenari	p.	35
2.2.2 Le strategie d'intervento in rapporto alla proprietà degli immobili: la carta delle proprietà	P.	37
2.2.3 La valutazione dell'idoneità all'adeguamento degli edifici comunali	P.	39
2.2.4 Il pre-rilievo degli edifici comunali e degli spazi urbani	p.	41

2.3 RILIEVO E RESTITUZIONE DELLE CRITICITÀ AMBIENTALI (A. Lauria)	
2.3.0 Premessa	p. 43
2.3.1 L'acquisizione delle informazioni (A. Lauria; B. Benesperi)	p. 45
- La metodologia generale di rilievo	p. 47
- Suggerimenti per lo svolgimento del rilievo	p. 58
2.3.2 La restituzione delle informazioni su supporto digitale: le <i>carte delle criticità ambientali</i>	p. 59
2.3.3 L'implementazione e l'aggiornamento delle informazioni	p. 65
- L'implementazione	p. "
- L'aggiornamento periodico	p. 66
2.3.4 Il quadro di sintesi delle condizioni di accessibilità urbana: la <i>carta dei gradi di accessibilità</i>	p. 67

FASE 3: PROGRAMMARE

- INTRODUZIONE (A. Cucurnia)	p. 69
3.1 LA PROGRAMMAZIONE DEGLI INTERVENTI	
3.1.1 La programmazione del Piano per l'Accessibilità (A. Cucurnia)	p. 72
3.1.2 Criteri per la definizione delle priorità d'intervento (A. Lauria)	p. 79
- Polarità e servizi comunali	p. 80
- Percorsi di collegamento	p. 81
3.1.3 Le tipologie d'intervento (A. Lauria)	p. 81
3.1.4 I successivi livelli di approfondimento tecnico degli interventi nel processo attuativo del Piano (A. Cucurnia)	p. 84
3.2 LE RISORSE E GLI STRUMENTI FINANZIARI (M. Galligani)	
3.2.1 Risorse	p. 88
- Aggregabilità delle risorse	p. "
- Schede di sintesi dei principali finanziamenti per l'attuazione dei Piani per l'Accessibilità (L. Tesi)	p. 90
3.2.2 Strumenti	p. 93
- Considerazioni generali	p. "
- Schede per le rilevazioni economico-finanziarie degli interventi previsti dai Piani per l'Accessibilità	p. 99

FASE 4: PROGETTARE

(A. Lauria)

- INTRODUZIONE	p. 104
4.1 LE AREE-PROBLEMA	p. 106
4.1.1 Superamento dei dislivelli	p. "
4.1.2 Favorire l'orientamento ambientale negli edifici complessi	p. 108
4.1.3 Servizi igienici accessibili	p. 109
4.1.4 Interventi di adeguamento in edifici e luoghi di interesse storico	p. 112
4.1.5 Interventi di adeguamento negli ambienti naturali	p. 114
4.1.6 Attraversamenti pedonali sicuri e accessibili	p. 116
4.1.7 Superamento delle barriere percettive	p. 119
4.1.8 Superamento delle barriere urbanistiche	p. 126
4.2 LE ALTERNATIVE CONCORRENTI	p. 129

FASE 5: MONITORARE

(A. Cucurnia)

5.1 NOTE SUL PROCESSO VALUTATIVO DEL PIANO	p. 132
---	--------

APPARATI Volume II

(a cura di B. Benesperi)

- BIBLIOGRAFIA p. 135

- SITOGRAFIA p. 137

APPENDICI Volume II

II.1: SCHEDA PER LA VALUTAZIONE DELL'ATTITUDINE ALL'ADEGUAMENTO DEGLI EDIFICI COMUNALI (A. Lauria; B. Benesperi)	p. III
II.2: SCHEDE DEI LOTTI FUNZIONALI (A. Lauria; B. Benesperi)	p. VII
II.3: SCHEDE DEGLI ELEMENTI FUNZIONALI (A. Lauria; B. Benesperi)	p. XI
II.4: SCHEDE DI RILIEVO (A. Lauria; B. Benesperi)	p. LIII
II.5: LISTA DEGLI INDICATORI DI QUALITÀ AMBIENTALE (F. Di Cara; A. Lauria)	p. LIX
II.6: SCHEDE DESCRITTIVE (A. Lauria; B. Benesperi)	p. LXXV
II.7: ESEMPLIFICAZIONE DI GESTIONE INFORMATICA DEI DATI DI RILIEVO (T. Calosci)	p. LXXIX
II.8: SCHEDA PER LA VALUTAZIONE COMPARATIVA DEI PERCORSI (A. Lauria; B. Benesperi)	p. XCI

- IL GRUPPO DI LAVORO

